

# PROVENCE-ALPES-CÔTE-D'AZUR



## Les dépenses de Bâtiment et de Travaux Publics des collectivités territoriales

 **Réalisations 2023**  
 **Prévisions budgétaires 2024**



Édition juillet 2024

# SOMMAIRE

**01** L'essentiel des dépenses p.4

**02** Bâtiment :  
Dépenses 2023, prévisions  
budgétaires 2024 et  
estimation de travaux p.6

**03** Travaux Publics :  
Dépenses 2023, prévisions  
budgétaires 2024 et  
estimation de travaux p.10

**04** Méthodologie p.14

**Avertissement :**

les dépenses de travaux de BTP présentées par catégories de collectivités sont celles uniquement engagées sous leur maîtrise d'ouvrage directe. Elles ne préjugent ainsi pas de l'effort d'équipement des catégories de collectivités, incluant également le montant des subventions d'équipement versées à d'autres entités et d'éventuels fonds de concours.

# AVANT-PROPOS

“ Les dépenses de Bâtiment et Travaux Publics des collectivités territoriales de Provence-Alpes-Côte d’Azur en hausse en 2023 ”

Après un mandat électoral 2014-2020 globalement moins favorable aux dépenses Bâtiment et Travaux Publics et une année 2020 marquée par la pandémie Covid et le report du second tour des élections municipales, les investissements repartent à la hausse depuis 2021. Les collectivités de Provence-Alpes-Côte d’Azur ont ainsi dépensé près de 3,3 milliards d’euros en travaux de Bâtiment et Travaux Publics en 2023, plus forte enveloppe engagée depuis 2013.

Et cette dynamique devrait globalement se poursuivre en 2024, puisque les collectivités de la région ont adopté cette année un budget prévisionnel total pour les travaux de Bâtiment et Travaux Publics en hausse de +1,7% par rapport à l’année dernière. Cependant, cette hausse concerne d’avantage les travaux de Bâtiment (+4,5%), où l’enveloppe budgétisée atteint un niveau jamais observé depuis 2008, que pour les Travaux Publics (-0,9%).

Si la forte inflation que connaît le pays depuis la crise Covid joue probablement un rôle non négligeable dans ces hausses, l’aménagement du territoire semble tout de même devenir une des priorités des collectivités à l’aube de ce nouveau mandat électoral, alors que les enjeux environnementaux et sociétaux sont de plus en plus prégnants dans le pays.

“ Les départements réduisent la voilure, ”  
contraints par des recettes en baisse

Avec 72% de la commande totale réalisée en 2023, le bloc communal reste le principal investisseur dans la région.

Les départements, auparavant responsables d’environ 20% des achats de travaux de la région, sont aujourd’hui contraints de réduire leurs investissements, faisant face à des recettes impactées par le recul des DMTO (Droits de Mutation à Titre Onéreux) avec la baisse des ventes immobilières. Résultat, les dépenses des départements reculent de -8% en 2023 et représentent moins de 17% du total régional.

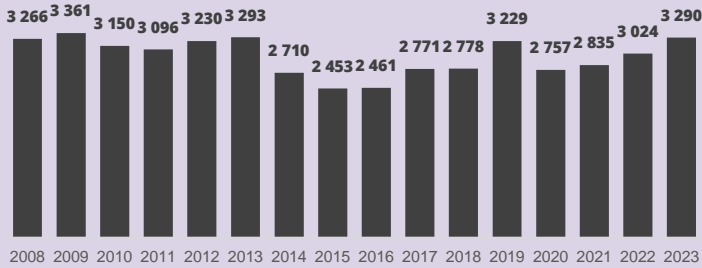
Heureusement, les autres collectivités semblent prendre le relais, avec une hausse des dépenses de +11% de la part du bloc communal, de +39% du côté des syndicats et de +14% pour le conseil régional.

**Avertissement :** les dépenses de travaux de BTP présentées par catégories de collectivités sont celles uniquement engagées sous leur maîtrise d’ouvrage directe. Elles ne préjugent ainsi pas de l’effort d’équipement des catégories de collectivités, incluant également le montant des subventions d’équipement versées à d’autres entités et d’éventuels fonds de concours.

# L'ESSENTIEL DES DÉPENSES DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

## Dépenses de travaux BTP

Montant des dépenses de travaux réalisés

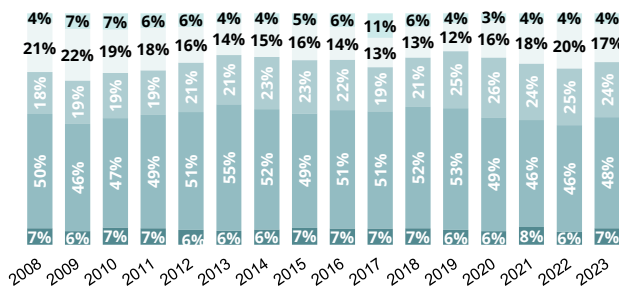


Unité : M€ courants TTC

**+ 8,8%**  
ÉVOLUTION DÉPENSES 2023-2022

### ...Par type de collectivités

Répartition des dépenses directes de BTP par type de collectivités



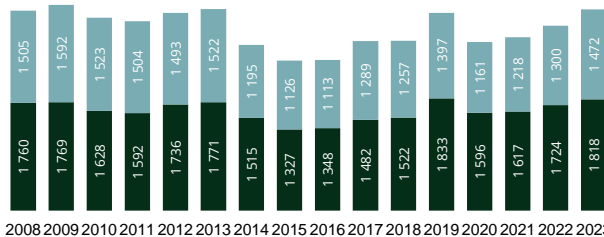
Unité : % du montant total des travaux

Évolution prévisions 2023-2022

Région	+14,1%
Départements	-7,9%
Groupements à fiscalité propre	+6,0%
Communes	+13,3%
Syndicats	+39,1%

### ...Par secteur

Répartition et montant des travaux réalisés de BTP par secteur

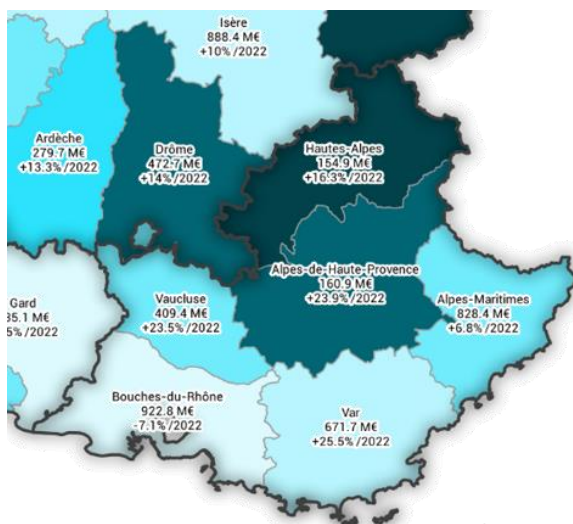


Unité : M€ courants TTC

Évolution prévisions 2023-2022

Bâtiment	+13,2%
Travaux Publics	+5,5%

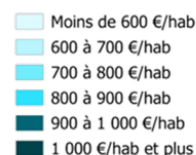
### ... Par territoire



Montant des dépenses réalisées de travaux de BTP par département en 2023\*

Unité : M€ courants TTC

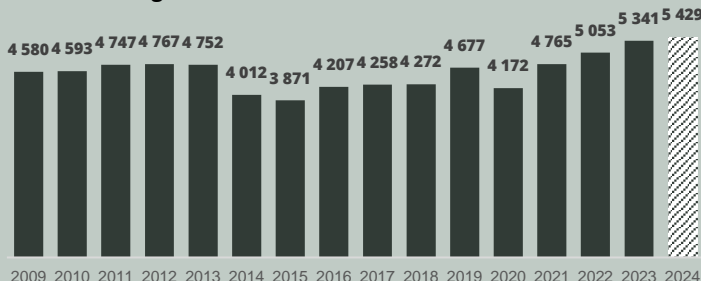
\*Tout type de collectivités confondu, hors Conseil Régional – le montant des dépenses du Conseil Régional (142 M€ TTC) doit s'ajouter aux dépenses indiquées sur la carte.



# L'ESSENTIEL DES PRÉVISIONS BUDGÉTAIRES DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

## Prévisions de travaux BTP

Prévisions budgétaires de travaux



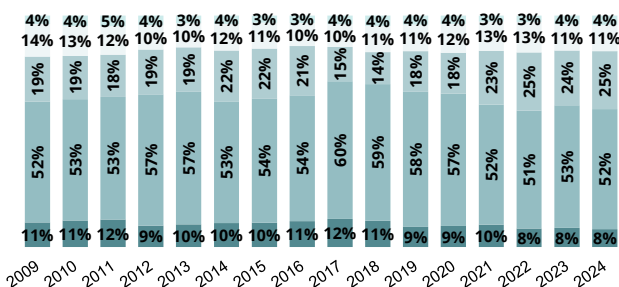
Unité : M€ courants TTC

Prévisions budgétaires en région pour 2024 :

**+1,7%**  
ÉVOLUTION 2024-2023

## ...Par type de collectivités

Répartition des prévisions budgétaires par type de collectivités



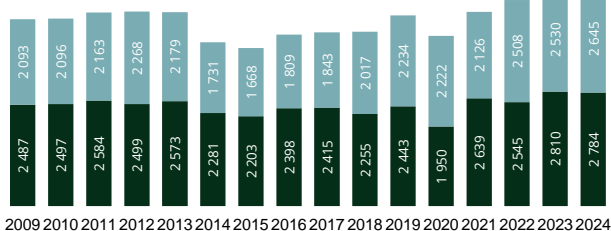
Unité : % du montant total budgété

Évolution prévisions 2024-2023

Région	+8,3%
Départements	+2,5%
Groupements à fiscalité propre	+7,7%
Communes	-0,8%
Syndicats	-4,3%

## ...Par secteur

Répartition et prévisions budgétaires par secteur

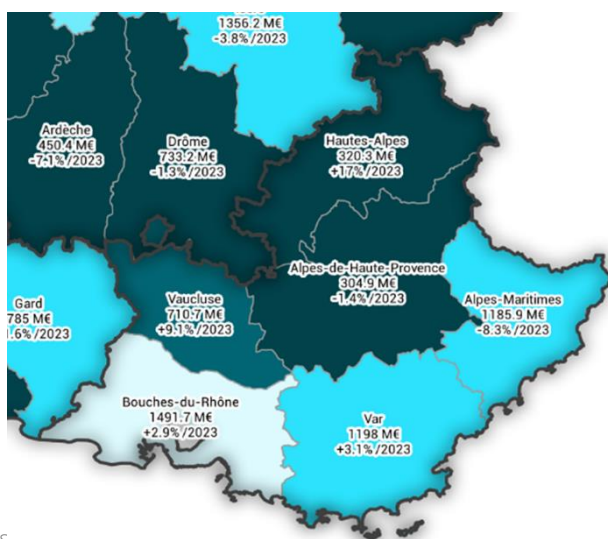


Unité : M€ courants TTC

Évolution prévisions 2024-2023

bâtiment	+4,5%
travaux publics	-0,9%

## ...Par territoire






## Montant des prévisions budgétaires 2024 pour des travaux de BTP par département\*

Unité : M€ courants TTC

\*Tous type de collectivités confondus, hors Conseil Régional – le montant des prévisions du Conseil Régional (218 M€ TTC) doit s'ajouter aux prévisions indiquées sur la carte.

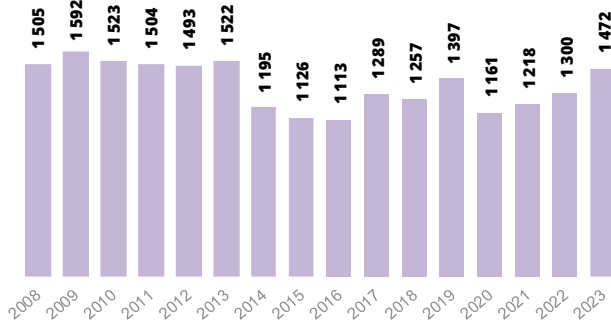


# BÂTIMENT

-  Dépenses réalisées 2023
-  Prévisions budgétaires 2024
-  Taux de réalisation avancé

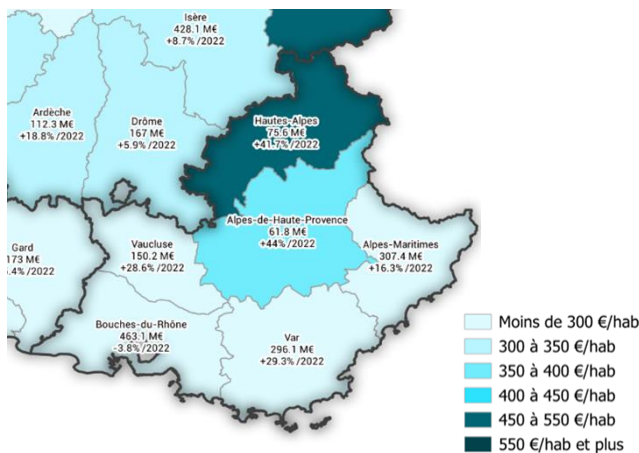
### ... Selon les années

Montant des travaux réalisés de Bâtiment



Unité : M€ courants TTC

### ... Selon les territoires

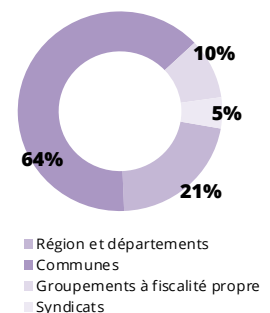


Dépenses tout type de collectivités confondues, hors Conseil Régional – le montant des dépenses du Conseil Régional (118 M€ TTC) doit s'ajouter aux dépenses indiquées sur la carte.

### ... Selon les collectivités

Bâtiment en 2023 (en M€ TTC) / Evol. 1 an

	Nb collectivités	Provence-Alpes-Côte d'Azur	Evol.
Région	1	118	+ 5,3%
Départements	6	199	- 16,9%
Communauté Urbaine & Métropole	3	57	
Communautés d'agglomération	17	48	+ 26,8%
Communautés de communes	32	39	
Syndicat d'agglomération nouvelle	-	-	
Communes de 50 000 habitants et plus	12	264	
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	79	352	+ 18,5%
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	152	176	
Communes de moins de 3 500 habitants	703	145	
SIVU	117	6	n.s.
SIVOM	138	68	
<b>Ensemble des collectivités</b>		<b>1 472</b>	<b>+ 13,2%</b>



### Dépenses en région en 2023 :

➔ 1 472 M€ TTC

➔ 285 €/hab

MOYENNE FRANCE ENTIÈRE : 341 €/hab

➔ + 13,2%

### ÉVOLUTION 2023-2022

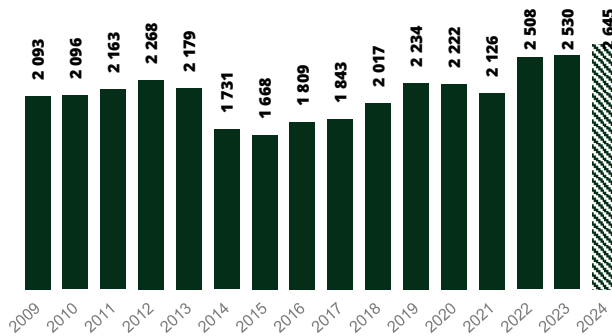
Les dépenses de Bâtiment des collectivités territoriales de Provence-Alpes-Côte d'Azur poursuivent leur renforcement en 2023 et s'établissent à 1 472 M€ TTC (+13,2% par rapport à 2022). Le volume investi en 2023 dépasse ainsi le niveau moyen du précédent mandat électoral (1 248 M€ TTC de dépenses en moyenne par an sur la période 2016-2022), sans atteindre toutefois les niveaux beaucoup plus favorables de la période 2008-2013 (1 530 M€ TTC de dépenses en moyenne par an).

Cette hausse des financements se retrouve sur l'ensemble du territoire régional, avec quelques nuances. La progression la plus forte est observée dans les Alpes-de-Haute-Provence. La hausse se confirme également dans les Hautes-Alpes, le Var et les Alpes-Maritimes, où les dépenses avaient déjà connu un premier bond significatif en 2021. Elles sont en revanche moins bien orientées dans les Bouches-du-Rhône qui affichent une régression de près de -4% cette année par rapport à 2022.

Les communes, principaux investisseurs dans la région, ont augmenté leurs dépenses de +18% en un an, quand ces dernières grimpent de +5% de la part de la Région alors que la part des Départements elle, diminue de -17%.

### ... Selon les années

Prévisions budgétaires de travaux de Bâtiment



Unité : M€ courants TTC

Prévisions budgétaires 2024 :

**2 645 M€ TTC**

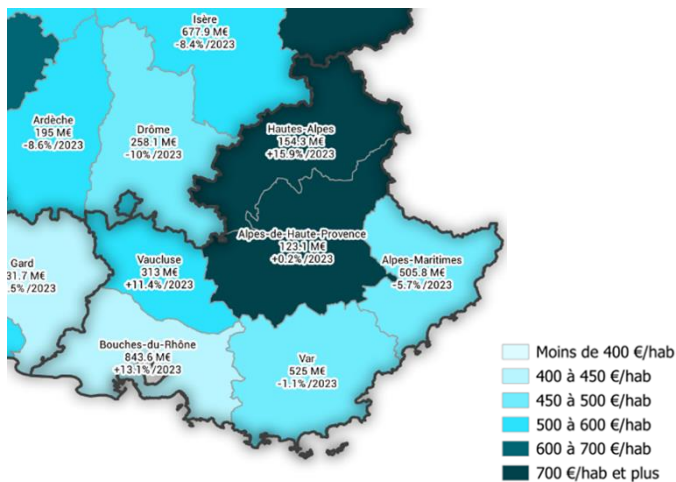
**509 €/hab**

MOYENNE FRANCE ENTIÈRE : 610 €/hab

**+ 4,5%**

ÉVOLUTION 2024-2023

### ... Selon les territoires



Prévisions budgétaires tout type de collectivités confondues, hors Conseil Régional – le montant des prévisions du Conseil Régional (181 M€ TTC) doit s'ajouter aux prévisions indiquées sur la carte.

Le montant des dépenses prévisionnelles de Bâtiment (arrêtées au 31 mai) s'établit à 2 645 M€ TTC pour l'année 2024, une somme inédite depuis 2009. C'est 115 M€ de plus qu'en 2023, année qui avait déjà atteint le plus haut niveau de l'historique.

Les prévisions budgétaires pour 2024 sont en hausse dans quatre départements sur six\* (elles sont en baisse dans le Var et les Alpes-Maritimes) et pour la plupart des collectivités de la région. Seuls les Conseils Départementaux, contraints de réduire la voilure en 2024 et, dans une moindre mesure, les plus petites communes prévoient une baisse de leurs investissements en travaux de Bâtiment.

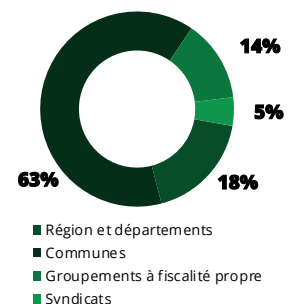
\*On peut observer des inversions d'écriture entre les postes « Bâtiment » et « Travaux Publics » d'une année sur l'autre pour le budget de la Métropole Aix-Marseille-Provence. Par conséquent, les tendances pour cette collectivité, et par extension dans les Bouches-du-Rhône, sont à relativiser. Nous recommandons alors d'analyser les prévisions budgétaires des Bouches-du-Rhône de manière globale « Bâtiment et Travaux Publics » (+2,9% entre 2023 et 2024).

### ... Selon les collectivités

Bâtiment en 2024 (en M€ TTC) / Evol. 1 an

Région	Nb collectivités	Provence-Alpes-Côte d'Azur	
Région	1	181	=
Départements	6	300	+ 14,0%
Communauté Urbaine & Métropole	3	186	
Communautés d'agglomération	17	72	+ 47,8%
Communautés de communes	32	101	
Syndicat d'agglomération nouvelle	-	-	
Communes de 50 000 habitants et plus	12	386	
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	82	574	- 0,5%
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	149	404	
Communes de moins de 3 500 habitants	703	317	
SIVU*	110	19	- 19,0%
SIVOM	135	106	
<b>Ensemble des collectivités</b>		<b>2 645</b>	<b>+ 4,5%</b>

\* Données partielles



⚠ Ces chiffres correspondent à des prévisions budgétaires. Ils ne constituent pas une estimation du montant des travaux qui seront effectivement réalisés sur l'ensemble de l'année



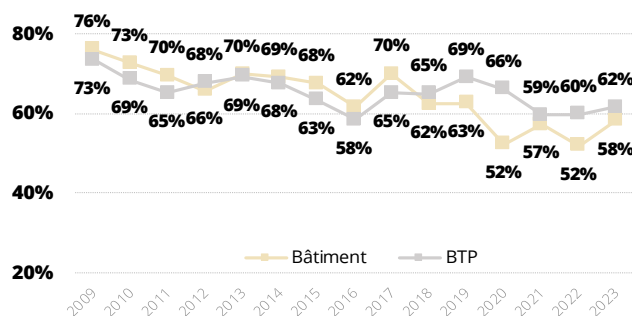
### ...Des dépenses prévisionnelles

Le taux de réalisation avancé est pour une année N le rapport entre les réalisations au 31 décembre de l'année N et les prévisions budgétaires au 31 mai de cette même année.

Ce taux varie significativement selon les années, les catégories de collectivités et leur taille. Il peut dépasser 100% lorsque d'importantes décisions modificatives sont votées après le 31 mai. Il peut également être influencé par le cycle électoral, par des situations exceptionnelles modifiant ou annulant certains projets, ou tout simplement par des décalages dans la réalisation des projets.

Depuis la crise Covid, le taux de réalisation a nettement chuté pour les travaux bâtiment et affiche une forte variabilité d'une année sur l'autre. Par conséquent, l'estimation des dépenses effectivement réalisées en 2024 à partir des prévisions budgétaires 2023 et d'un taux de réalisation moyen n'a pas été calculée.

### ...Selon les années



### ...Selon les collectivités et les territoires

	Provence-Alpes-Côte d'Azur		
	Taux 2023	Taux moyen 2021-2023	Taux moyen 2009-2023
Région	66%	82%	97%
Départements	76%	81%	89%
Groupements à fiscalité propre	59%	41%	56%
Communes de 50 000 habitants et plus	71%	71%	79%
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	62%	56%	63%
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	44%	47%	52%
Communes de moins de 3 500 habitants	42%	38%	42%
SIVU	49%	37%	39%
SIVOM	48%	45%	52%
Ensemble des collectivités	58%	56%	64%

➔ 64%

**TAUX DE RÉALISATION MOYEN 2009-2023**

➔ 56%



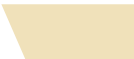
**TAUX DE RÉALISATION MOYEN 2021-2023**

Le taux de réalisation pour l'année 2023 est de 58% pour le Bâtiment, en augmentation de 6 points par rapport à l'année précédente.

De manière générale, le taux de réalisation a connu une chute drastique en 2020 avec l'apparition de la pandémie Covid, sans réussir à rebondir depuis face à la succession des crises économiques et géopolitiques (pénuries, rupture des chaînes d'approvisionnement, inflation record, guerre en Ukraine, etc.) ayant annulé ou reporté quantité de projets.

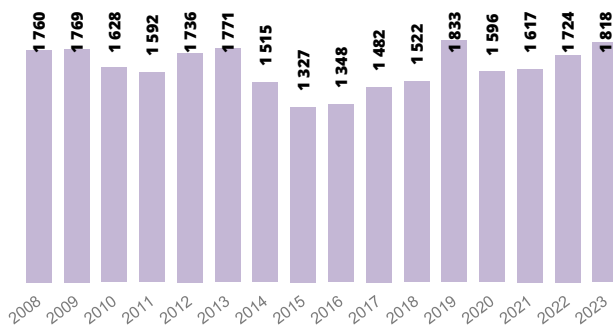
Le secteur du Bâtiment semble d'ailleurs subir un plus lourd tribut, la baisse du taux de réalisation étant moins marquée sur l'ensemble du secteur Construction (et donc par extension dans les Travaux Publics).

# TRAVAUX PUBLICS

-  Dépenses réalisées 2023
-  Prévisions budgétaires 2024
-  Taux de réalisation avancé

### ... Selon les années

Montant des travaux réalisés de Travaux Publics



Unité : M€ courants TTC

### Dépenses en région en 2023 :

➔ **1 818 M€ TTC**

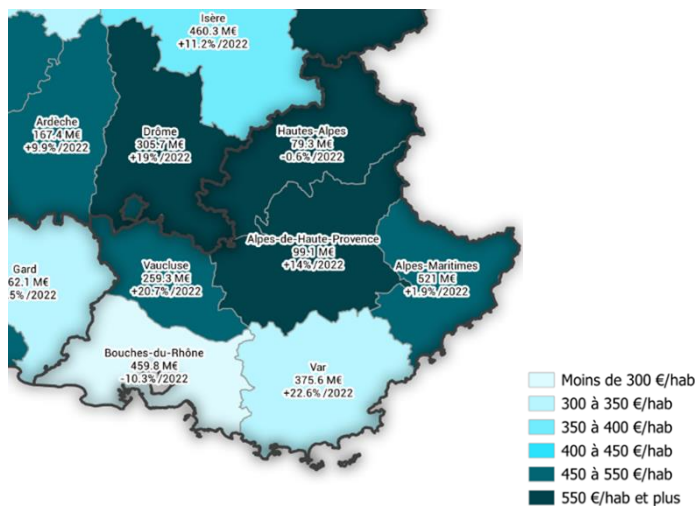
➔ **351 €/hab**

**MOYENNE FRANCE ENTIÈRE : 377 €/hab**

➔ **+ 5,5%**

### ÉVOLUTION 2023-2022

### ... Selon les territoires



Dépenses tout type de collectivités confondues, hors Conseil Régional – le montant des dépenses du Conseil Régional (24 M€ TTC) doit s'ajouter aux dépenses indiquées sur la carte.

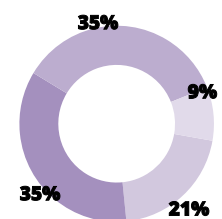
Les dépenses de Travaux Publics des collectivités territoriales de Provence-Alpes-Côte d'Azur s'élèvent pour 2023 à 1 818 M€ TTC. Le niveau d'investissement s'accroît (+5,5% par rapport à 2022) et retrouve son niveau moyen 2008-2013, mandat électoral plus favorable aux dépenses de Travaux Publics que le suivant.

Toutes les collectivités de la région affichent une hausse de leurs dépenses en 2023, à l'exception des départements.

Si la tendance est donc à la hausse des investissements à l'échelle régionale, des disparités persistent entre les territoires. Les plus fortes progressions des dépenses ont eu lieu dans les Alpes-de-Haute-Provence, le Var et le Vaucluse, après une année 2022 déjà bien orientée dans ces départements. Même si la progression s'avère plus minime dans les Alpes-Maritimes, cela reste le département où les investissements Travaux Publics sont les plus importants en 2023. À l'inverse, les investissements réalisés dans les Hautes-Alpes ne décollent toujours pas et ils diminuent même franchement dans les Bouches-du-Rhône, accentuant la courbe descendante entamée en 2020.

### ... Selon les collectivités

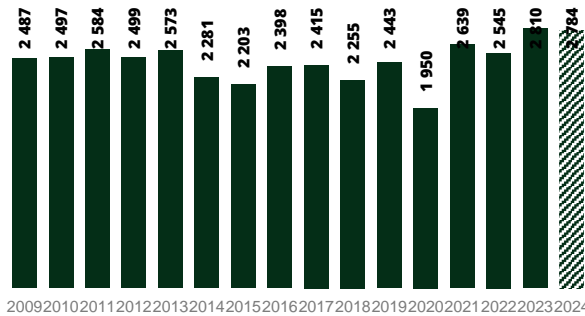
	Nb collectivités	Provence-Alpes-Côte d'Azur	
Région	1	24	+ 96,4%
Départements	6	351	- 1,9%
Communauté Urbaine & Métropole	3	438	
Communautés d'agglomération	17	152	
Communautés de communes	32	52	+ 2,3%
Syndicat d'agglomération nouvelle	-	-	
Communes de 50 000 habitants et plus	12	149	
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	79	233	
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	152	136	+ 6,5%
Communes de moins de 3 500 habitants	703	122	
SIVU	117	9	
SIVOM	138	151	+ 28,5%
<b>Ensemble des collectivités</b>		<b>1 818</b>	<b>+ 5,5%</b>



■ Région et départements  
 ■ Communes  
 ■ Groupements à fiscalité propre  
 ■ Syndicats

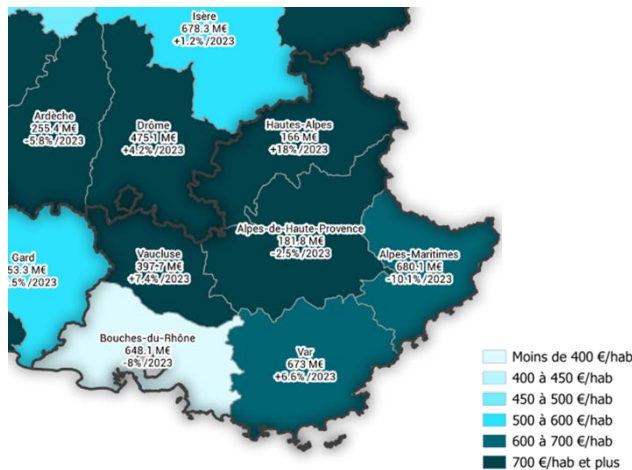
### ... Selon les années

Prévisions budgétaires de travaux de Travaux Publics



Unité : M€ courants TTC

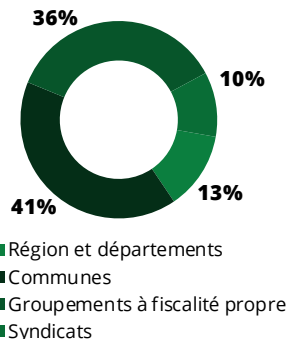
### ... Selon les territoires



Prévisions budgétaires tout type de collectivités confondus, hors Conseil Régional – le montant des prévisions du Conseil Régional (37 M€ TTC) doit s'ajouter aux prévisions indiquées sur la carte.

### ... Selon les collectivités

Région	Nb collectivités	Provence-Alpes-Côte d'Azur	Évolution (%)
Région	1	37	+ 77,6%
Départements	6	318	- 6,4%
Communauté Urbaine & Métropole	3	542	
Communautés d'agglomération	17	319	
Communautés de communes	32	140	- 1,8%
Syndicat d'agglomération nouvelle	-	-	
Communes de 50 000 habitants et plus	12	226	
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	82	382	
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	149	267	- 1,2%
Communes de moins de 3 500 habitants	703	256	
SIVU*	110	18	+ 3,7%
SIVOM	135	278	
<b>Ensemble des collectivités</b>		<b>2 784</b>	<b>- 0,9%</b>



⚠ Ces chiffres correspondent à des prévisions budgétaires. Ils ne constituent pas une estimation du montant des travaux qui seront effectivement réalisés sur l'ensemble de l'année

### Prévisions budgétaires 2024 :

➡ **2 784 M€ TTC**

➡ **536 €/hab**

**MOYENNE FRANCE ENTIÈRE : 606 €/hab**

➡ **- 0,9%**

### ÉVOLUTION 2024-2023

Le montant des dépenses prévisionnelles de Travaux Publics (arrêtées au 31 mai) régresse légèrement pour l'année 2024 (-0,9% par rapport à 2023) et s'établit à 2 784 M€ TTC.

Trois départements de la région suivent cette tendance régressive (Alpes-de-Haute-Provence, Alpes-Maritimes et Bouches-du-Rhône\*) alors que les départements des Hautes-Alpes, du Var et du Vaucluse affichent au contraire une croissance de leurs prévisions budgétaires pour 2024.

C'est le bloc communal (communes et groupements à fiscalité propre) qui porte l'essentiel du budget prévisionnel (77% du budget total), avec un niveau d'investissement prévu en légère baisse en 2024.

\*On peut observer des inversions d'écriture entre les postes « Bâtiment » et « Travaux Publics » d'une année sur l'autre pour le budget de la Métropole Aix-Marseille-Provence. Par conséquent, les tendances pour cette collectivité, et par extension dans les Bouches-du-Rhône, sont à relativiser. Nous recommandons alors d'analyser les prévisions budgétaires des Bouches-du-Rhône de manière globale « Bâtiment et Travaux Publics » (+2,9% entre 2023 et 2024).

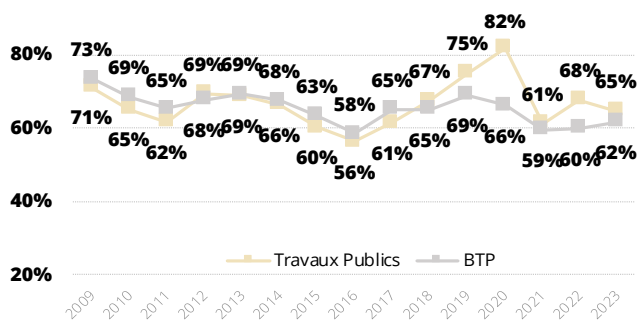
### ...Des dépenses prévisionnelles

Le taux de réalisation avancé est pour une année N le rapport entre les réalisations au 31 décembre de l'année N et les prévisions budgétaires au 31 mai de cette même année.

Ce taux varie significativement selon les années, les catégories de collectivités et leur taille. Il peut dépasser 100% lorsque d'importantes décisions modificatives sont votées après le 31 mai. Il peut également être influencé par le cycle électoral, par des situations exceptionnelles modifiant ou annulant certains projets, ou tout simplement par des décalages dans la réalisation des projets.

Depuis la crise Covid, le taux de réalisation a nettement chuté pour les travaux bâtiment et affiche une forte variabilité d'une année sur l'autre. Par conséquent, l'estimation des dépenses effectivement réalisées en 2024 à partir des prévisions budgétaires 2023 et d'un taux de réalisation moyen n'a pas été calculée.

### ...Selon les années



### ...Selon les collectivités et les territoires

Région	Provence-Alpes-Côte d'Azur		
	Taux 2023	Taux moyen 2021-2023	Taux moyen 2009-2023
Région	100%	80%	90%
Départements	100%	94%	92%
Groupements à fiscalité propre	63%	68%	80%
Communes de 50 000 habitants et plus	74%	74%	83%
Communes de 10 000 à 49 999 habitants	61%	62%	67%
Communes de 3 500 à 9 999 habitants	50%	51%	53%
Communes de moins de 3 500 habitants	42%	42%	43%
SIVU	37%	27%	36%
SIVOM	58%	52%	43%
Ensemble des collectivités	65%	65%	66%

➔ 66%

**TAUX DE RÉALISATION MOYEN 2009-2023**

➔ 65%

**TAUX DE RÉALISATION MOYEN 2021-2023**

Le taux de réalisation pour l'année 2022 est de 65% pour les Travaux Publics, en diminution de 3 points par rapport à 2021. De fait, si le taux de réalisation progresse doucement vers sa moyenne longue période, on reste loin des niveaux atteints en 2019-2020.

# MÉTHODOLOGIE



# MÉTHODOLOGIE

Les données de cette plaquette proviennent des données comptables transmises par la Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP) du Ministère de l'Économie et des Finances.

**Les dépenses réalisées de bâtiment et de travaux publics** sont évaluées à partir des données d'exécution budgétaire. Elles sont calculés à partir de :

- l'ensemble des **budgets principaux et des budgets annexes** (eau, électricité...) des collectivités territoriales ;
- des différents comptes budgétaires relatifs aux dépenses de bâtiment et travaux publics (bâtiments scolaires, aménagements urbains, voiries...).

Lorsque l'intitulé d'un compte n'est pas suffisamment explicite, des coefficients sont appliqués de façon à répartir les dépenses correspondantes entre bâtiment et travaux publics.

**Les dépenses prévisionnelles de bâtiment et de travaux publics** sont calculées à partir des données des budgets prévisionnels centralisés au 31 mai. Les chiffres correspondants incluent donc non seulement les budgets primitifs mais **aussi toutes les décisions modificatives votées jusqu'en mai**.

Ces prévisions budgétaires ne constituent pas une estimation du montant des travaux qui sera effectivement réalisé. D'autres décisions modificatives peuvent être votées en cours d'année, et surtout la réalisation de certains travaux peut s'étendre sur plusieurs exercices, être reportée ou annulée.

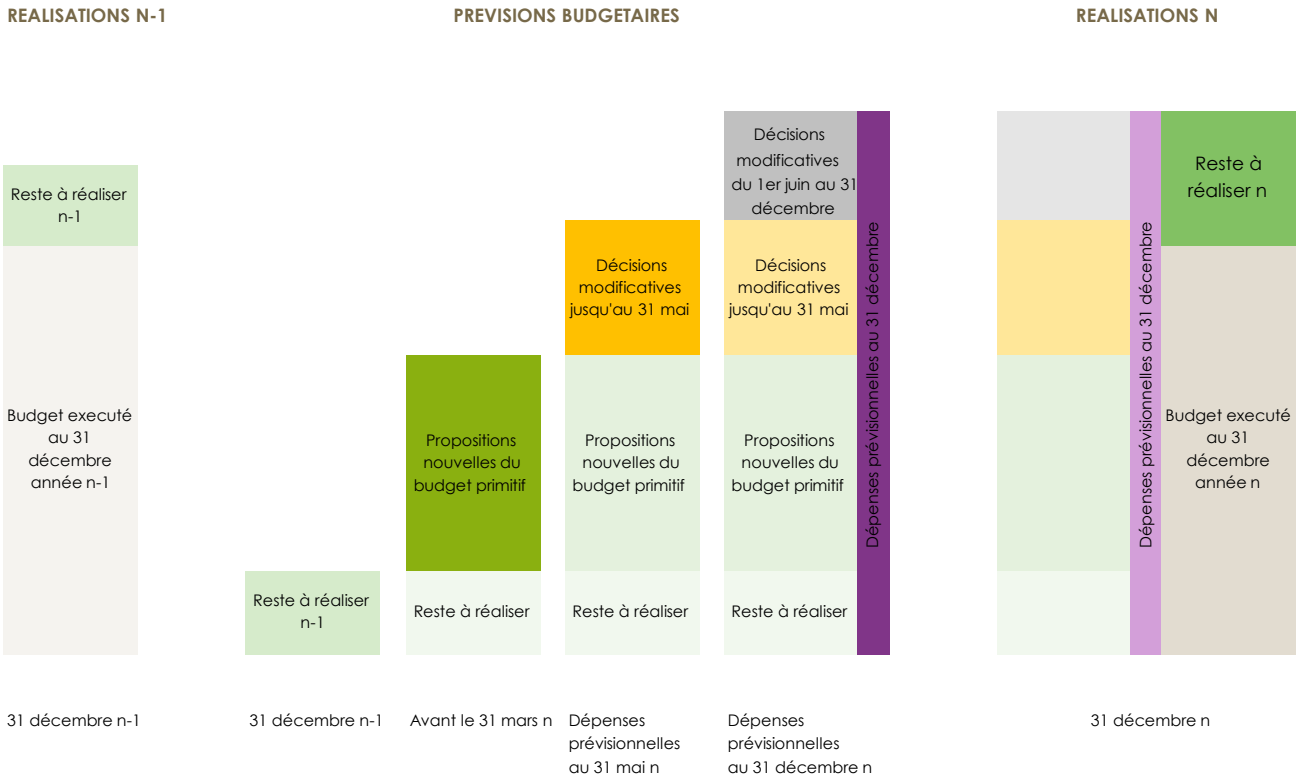
**Seules les dépenses en maîtrise d'ouvrage directe sont prises en compte.** De ce fait, l'effort en faveur de l'activité BTP pour une collectivité donnée est sous-estimé puisque ne sont pas pris en compte les montants des subventions d'équipement versées à d'autres entités (leur prise en compte aurait généré des doubles comptes dans l'estimation globale des montants des dépenses régionales).

Les dépenses par habitant sont calculées grâce aux populations municipales légales en vigueur établies par l'INSEE.

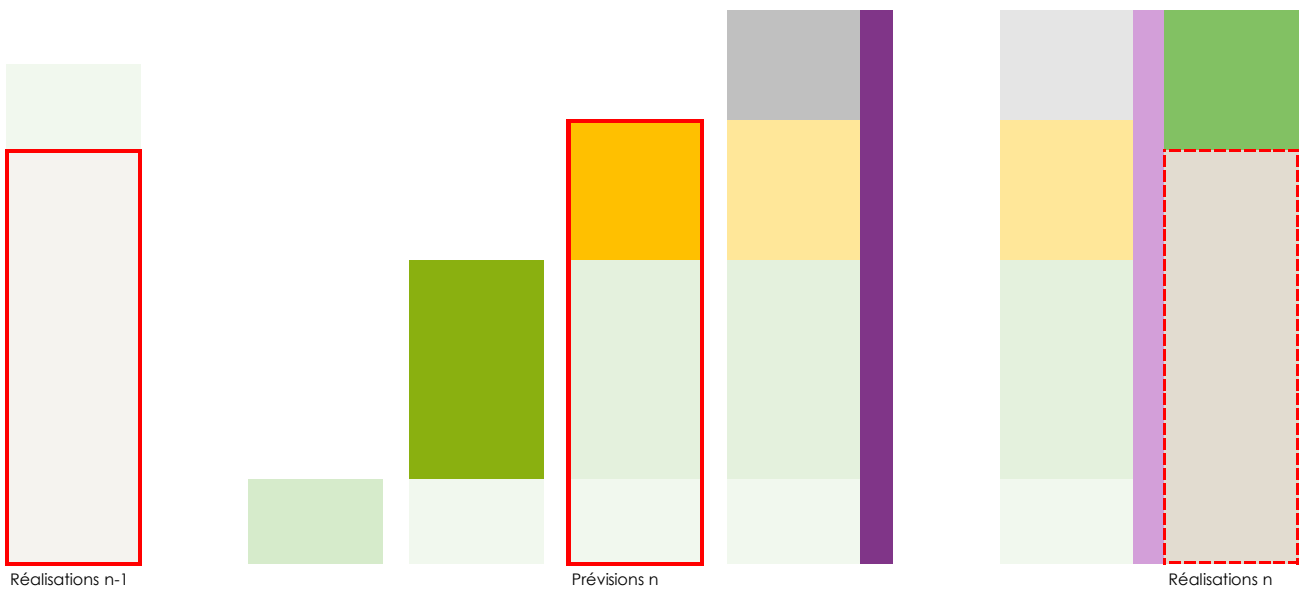
Tous les montants financiers sont exprimés toutes taxes comprises en euros courants.

# MÉTHODOLOGIE

## SCHEMA SIMPLIFIE DU FONCTIONNEMENT BUDGETAIRE D'UNE COLLECTIVITE



## DONNEES DGFIP EXPLOITEES



## CALCUL DU TAUX DE REALISATION AVANCE ET SIMULATION DES TRAVAUX REALISES

Taux moyen = Somme des réalisations année 2009 à Année N-1 / Somme des prévisions au 31 mai de année 2009 à Année N-1

Simulation Année N = Taux \* Prévisions au 31 mai année N



## Avec le concours des membres de la CERC



Direction régionale de l'environnement de l'aménagement et du logement  
Provence-Alpes-Côte d'Azur



## Et des membres du GIE Réseau des CERC



### Contactez la CERC PACA

Tél. : 04-88-22-66-50 | Mail : [cerc.paca@gmail.com](mailto:cerc.paca@gmail.com)

Site régional : [www.cerc-paca.fr](http://www.cerc-paca.fr)

Site national : [www.cerc-actu.com](http://www.cerc-actu.com)